

ДОКЛАД

от

ДАНАИЛ СЛАВЧЕВ ЙОРДАНОВ

Председател на Общински съвет Суворово

Относно: Обсъждане и приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация на Общински съвет Суворово, приет с Решение № 6-65 по протокол № 6/28.04.2016г.

Мотиви към доклада :

I. Причини, които налагат приемането на предложениия проект:

На 19.01.2018 г. в ДВ бр.7 бе публикуван приетия от НС Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, който влезе в сила считано от 23.01.2018 г. С разпоредбата на чл.6,ал.1,т.32 общинските съветници са определени като лица, заемащи висши държавни длъжности по смисъла на закона. Глава осма от закона, в нейните подраздели подробно регламентира дефинициите, забраните и ограниченията, свързани с изпълнението на висша държавна длъжност, действията за предотвратяване на конфликт на интереси,ограниченията след освобождаване от висша публична длъжност,установяване конфликт на интереси, както и последиците при установяване на конфликт на интереси. С § 3 от преходните и заключителни разпоредби на закона се отмени до сега действащия Закон за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси,което налага някой от разпоредбите на правилника да бъдат приведени в съответствие със закона.

При обстоен преглед на разпоредбите на правилника се установиха противоречия и непълноти с материалния закон, поради което предлагам отмяна или изменение на част от тях със следните мотиви:

Разпоредбата на чл.8, ал.1 от Правилника регламентира, че председателя на общинския съвет може да бъде предсрочно освободен при изброени хипотези. Считам, че текста е некоректен и предлагам да бъде съобразен с разпоредбите на материалния закон. Освен това предлагам в ал.2 и ал.4 да бъде коректно отразена думата „правомощия“ вместо „пълномощия“.

Разпоредбата на чл.8, ал.1,т.3 от Правилника регламентира, че председателя на общинския съвет може да бъде предсрочно освободен при влизане в сила на акт, с който се установява конфликт на интереси по отменения вече Закон за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси. В предвид разпоредбата на §19,т.3 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество следва навсякъде думите в ЗМСМА „Закон за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси“ да се заменят с „Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество“.

Разпоредбата на чл.10, ал.1,т.4 от Правилника регламентира, че председателя на общинския съвет следи бюджета на общината в частта му за общинския бюджет.Систематическото тълкуване на разпоредбата сочи недвусмислено, че бюджетът е на общината, а не на общинския съвет, приема се от местния орган на власт, а изпълнението се организира от кмета. Липсва законова норма, позволяваща председателя на общинския съвет да контролира

сам разходването на средствата общинския бюджет за издръжка на общинския съвет. В разпоредбите на ЗМСМА и ЗПФ липсват правомощия на председателя на общинския съвет, с които да изпълнява или да следи изпълнението на част или на целия бюджет. В подкрепа на твърденията посочвам и разпоредбата на чл.21,ал.1,т.6 от ЗМСМА, която регламентира, че общинския съвет, като **колективен орган**, приема и изменя годишния бюджет на общината, осъществява контрол и приема отчета за изпълнението му.

Разпоредбата на чл.10,ал.2 от Правилника регламентира, че Председателят и зам.председателите на ОбщС получават възнаграждение определено от Общинския съвет. Считаю, че разпоредбата следва да се синхронизира с чл.26, предложение трето от ЗМСМА, където изрично е разписано, че размерът на възнаграждението на председателя на общинския съвет не може да надвишава 90% от възнаграждението на кмета на общината.

Разпоредбата на чл.14 от Правилника предвижда, общински съветник напуснал или изключен от група, се прилага разпоредбата на чл.37а от ЗМСМА. В случая нормата е неприложима, тъй като разпоредбата на чл.37а от ЗМСМА е обявена за противоконституционна с решение № 4 на КС от 2011 г. и в този смисъл разпоредбата от правилника следва да бъде отменена.

Разпоредбата на чл.15,ал.1,т.6 от Правилника, регламентира наименованието на една от постоянните комисии на общинския съвет. Предлагам тя да се привежда в съответствие с новата нормативна уредба и се наименоува „Комисия по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество“.

Разпоредбата на чл.51,ал.1 от Правилника противоречи на чл.27,ал.4, изречение второ от същия поради което предлагам да бъде отменена.

Разпоредбата на чл.65, ал.1 от Правилника гласи, че Актовете на Общинския съвет се разгласяват на населението на общината в 7 дневен срок от приемането им, чрез поставянето им на табло, поставено на входа на сградата на общината и в сайта на общината. Съгласно разпоредбата на чл.22,ал.1 от ЗМСМА е предвидена още една кумулативна предпоставка за разгласяване на актовете до населението, а именно публикуването им в средствата за масово осведомяване. В тази връзка предлагам нормата да бъде допълнена.

Разпоредбата на § 4 от Правилника предвижда, че Промени в настоящия Правилник могат да направят при писмено искане на 1/3 от избраните общински съветници. В разпоредбата на чл.21,ал.3 от ЗМСМА е разписано, че Общинския съвет приема правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, без да е изискано определено мнозинство за неговото внасяне. Считаю, че това неоснователно ограничава правата на общинските съветници.

II. Цели, които се поставят с предложения Проект и очаквани резултати: Необходимостта и целта на извършваните промени е постигането на съответствие между разпоредбите в Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация на Общински съвет Суворово с действащото национално законодателство.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата уредба: Предлаганите промени и прилагането на Правилника няма да е свързано с допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, както и с ангажирането на допълнителни човешки ресурси.

IV. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива : Привеждане в пълна степен на съответствие на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация на общински съвет Суворово с действащата нормативна уредба и останалите нормативни актове от по – висока степен.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз : Настоящите изменения на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация на общински съвет Суворово са в пълно съответствие с европейското законодателство, спазвайки в пълнота разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

Във връзка с гореизложеното и констатираните противоречия, предлагам следния

Проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация на Общински съвет Суворово :

§1. В чл.8, ал.1 думите „Председателят на общинския съвет може да бъде предсрочно освободен“ се заменят с думите „Правомощията на председателя на общинския съвет се прекратяват предсрочно при:“

§2. В чл.8, ал.1, т. 3 думите „Закон за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси“ се заменят с думите „Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество“.

§3. В чл.8, ал.2 думата „пълномощията“ се заменя с думата „правомощията“.

§4. В чл.8, ал.4 думата „пълномощията“ се заменя с думата „правомощията“.

§5. Чл.10, ал.1, т.4 се отменя.

§6. В 10, ал.2 се създава изречение второ :“Размерът на възнагражденията не могат да надвишават 90 на сто от възнаграждението на кмета на общината“.

§7. Чл.14 се отменя.

§8. В чл.15, ал.1, т.6 думите „Предотвратяване и установяване на конфликт на интереси“ се заменят с думите „Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество“.

§9. Чл.51, ал.4 се отменя.

§10. В чл.65, ал.1 в края на изречението се добавя текста „и се публикуват в месечния общински вестник Суворово“.

§11. §4 се отменя.

§12. В преходните и заключителните разпоредби се създава параграф 6, който гласи : Правилника за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация на Общински съвет Суворово е приет с Решение №.....по Протокол №...../.....2018 г.от Общински съвет Суворово.

ДАНАИЛ ЙОРДАНОВ
Председател на ОбС Суворово

